

住民発意型のまちづくり初動期における 組織化に関する研究

～堺市の金岡まちづくりを事例として～





- 社会の成熟化・都市政策の変換・農業政策の変換
- 住民参画型のまちづくり活動の活発化
- 都市近郊農村の多面的機能の有効利用
- 住民発意型のまちづくり活動は多くの時間と労力を要する
- 住民発意型のまちづくり活動に対する行政や専門家、住民の体系的な推進体制の構築の必要性が求められている
- 特にまちづくり初動期では未組織の状態から地域で合意形成可能な組織づくりを行うための組織化が大きな課題

- 大阪府堺市の都市近郊農村である金岡まちづくり活動を事例とする
- 金岡まちづくり活動は居住者自ら発意し、活動を行い、地域合意を得ることが可能な組織を形成した事例
- まちづくりの背景と住民組織の変遷と組織変化に与えた影響要因を探る

まちづくり初動期における課題と
その解決方法を探る



研究対象地区の概要





Step 1

研究背景及び目的

Step 2

金岡まちづくりの背景

Step 3

住民組織の変遷と組織変化に与えた
影響要因

Step 4

まちづくり初動期の課題と
その解決方法

Step 1



統計でみる 金岡町

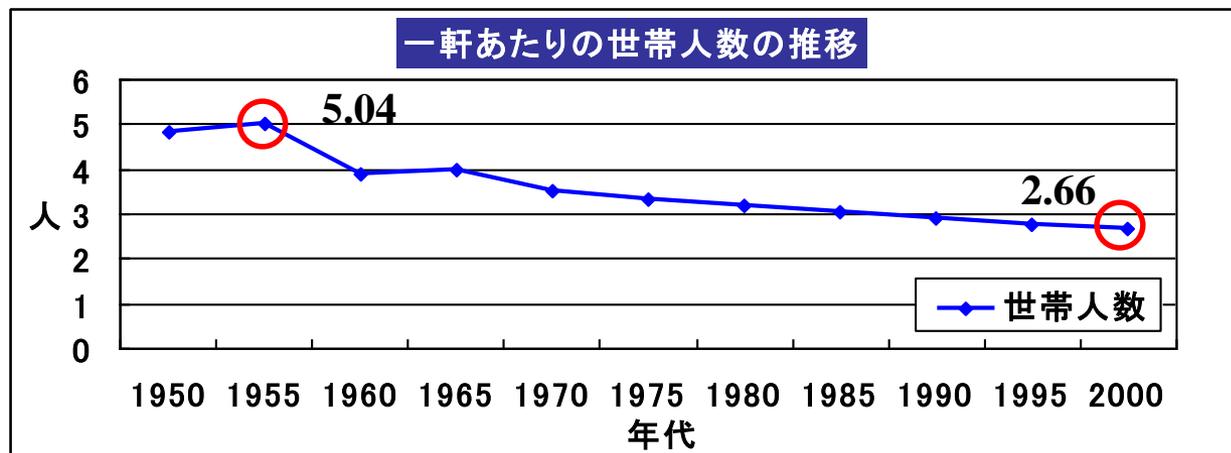
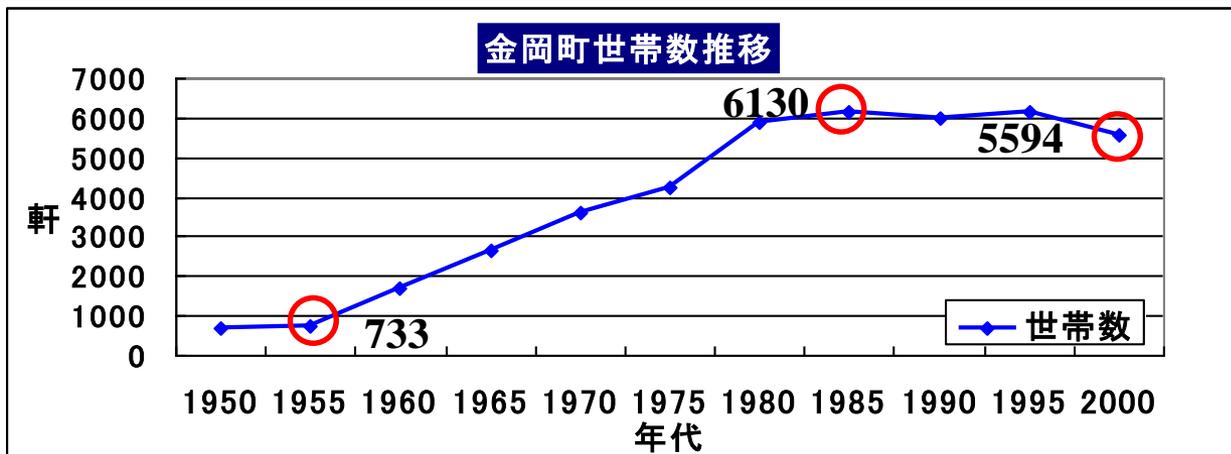
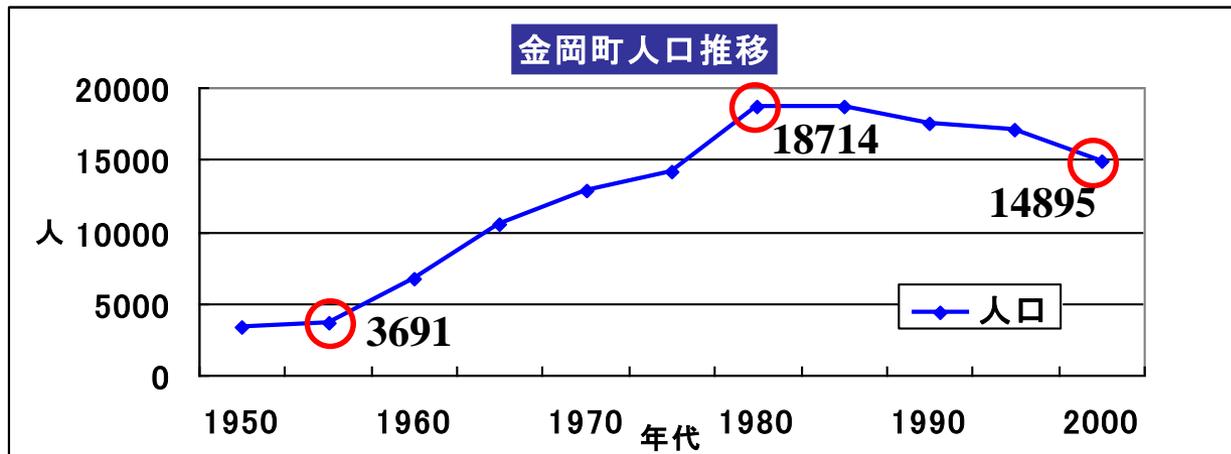
- 各年度の国勢調査
- 建築確認申請
- 2000年度世界農林業センサス集落カード

金岡町の空間 構造の変遷

- 都市計画地区図
(昭和48年・昭和55年・平成6年・平成12年)
- 都市計画基礎調査
(昭和46年・昭和59年・平成6年・平成12年)

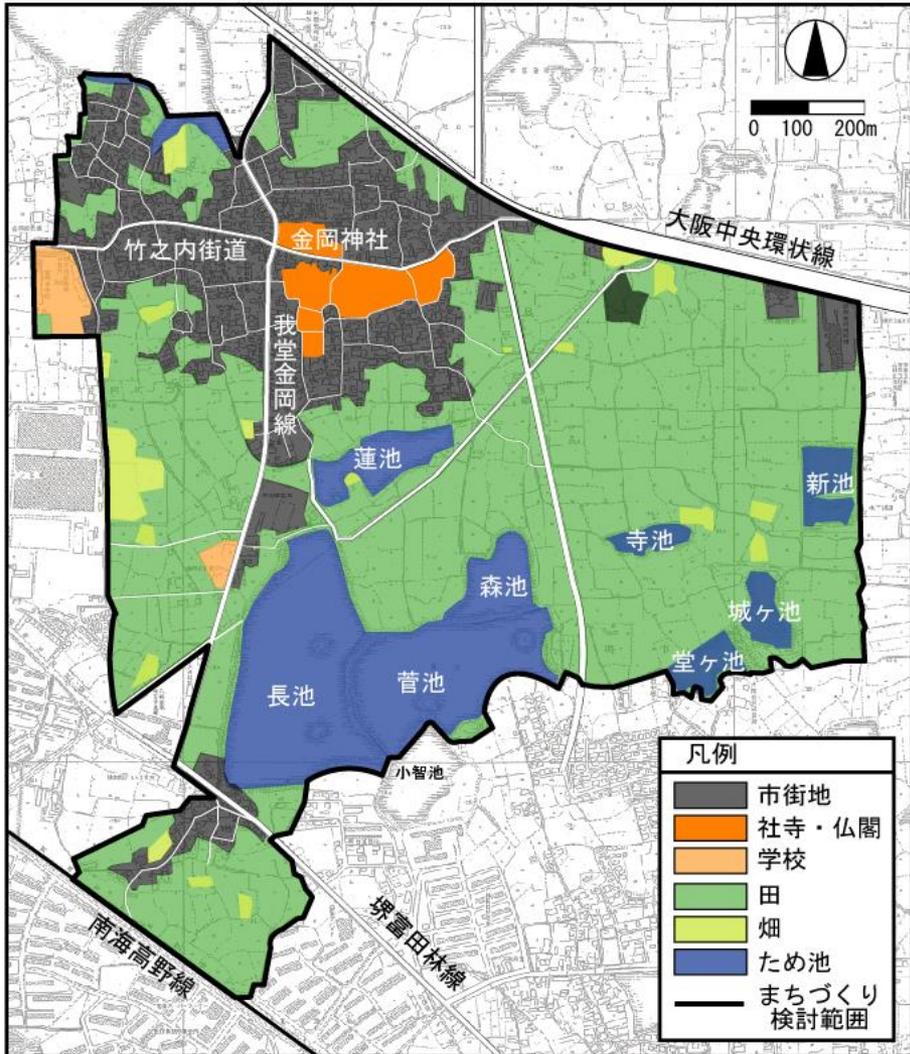
金岡町の世界 構造

- 金岡町自治連合会会則（昭和62年4月）等の既存資料
- ヒアリング調査

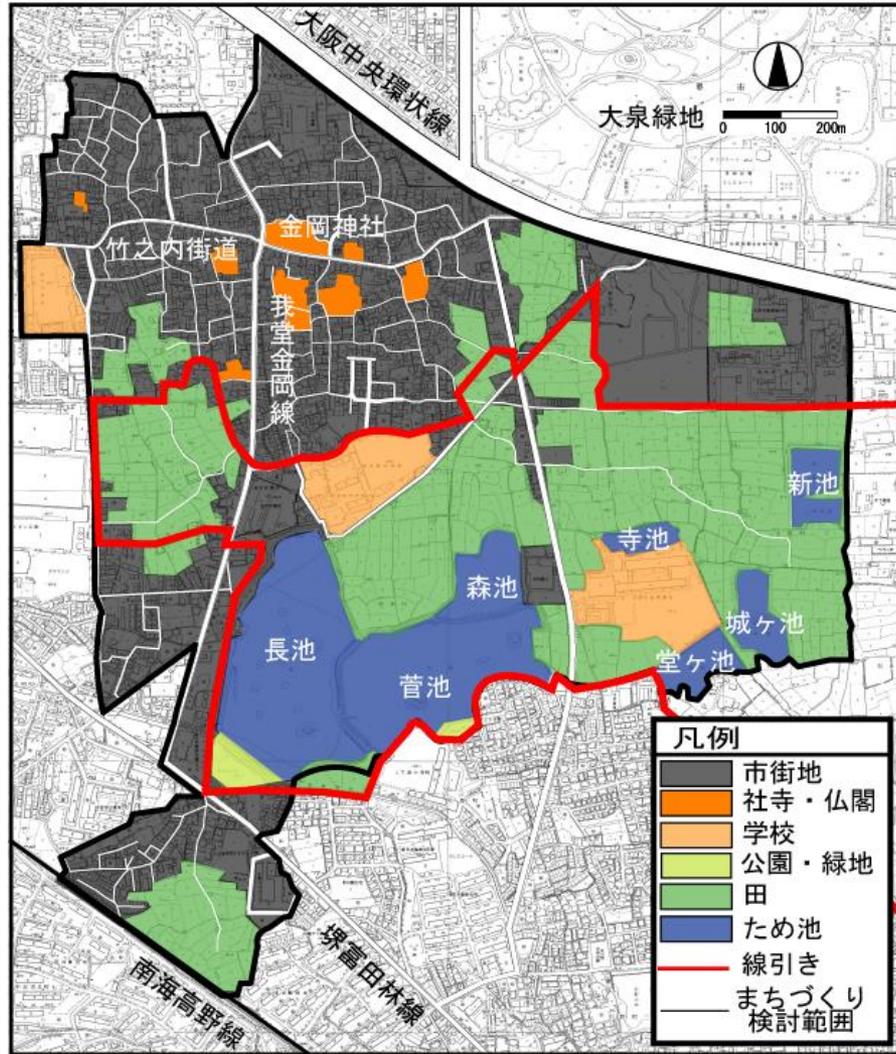




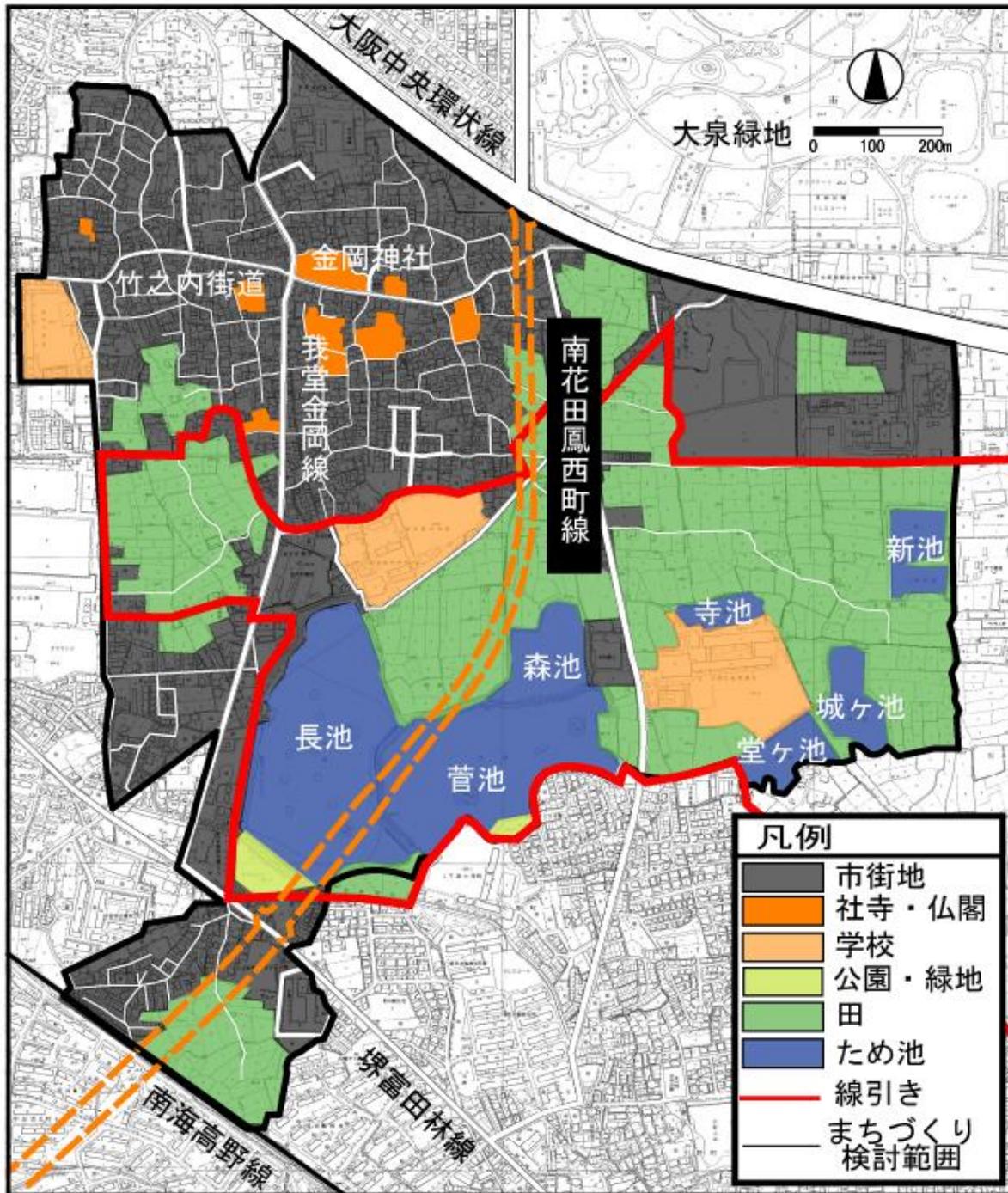
空間構造の変遷

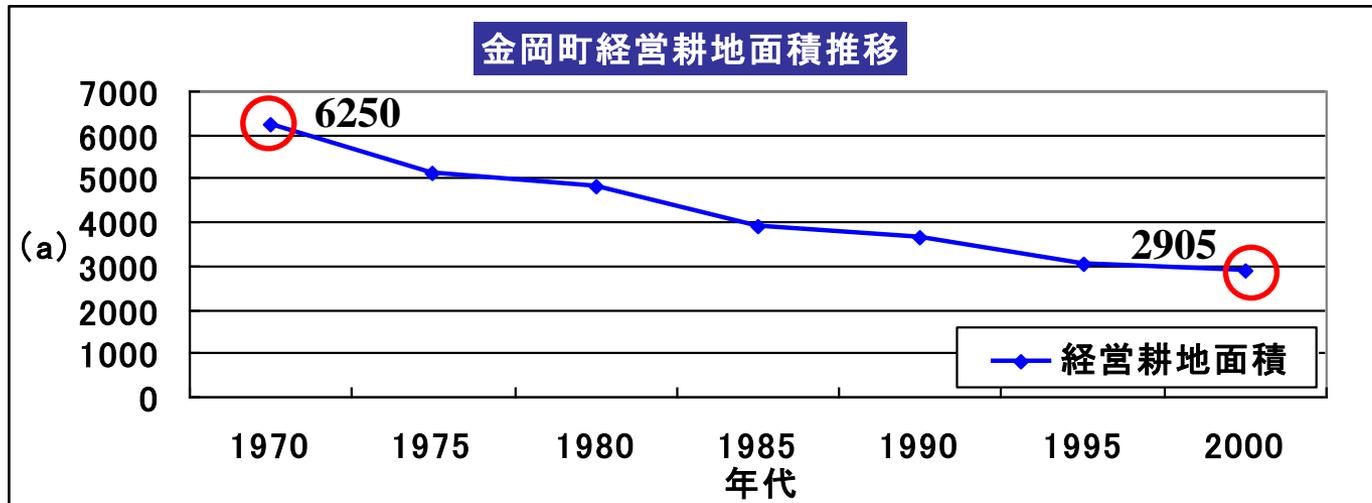
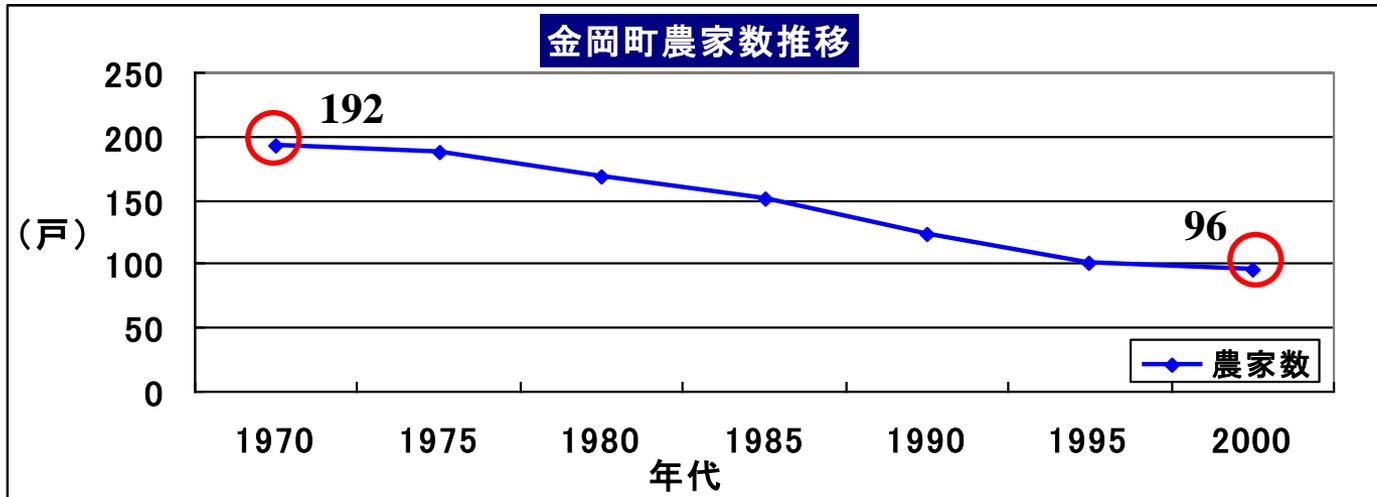


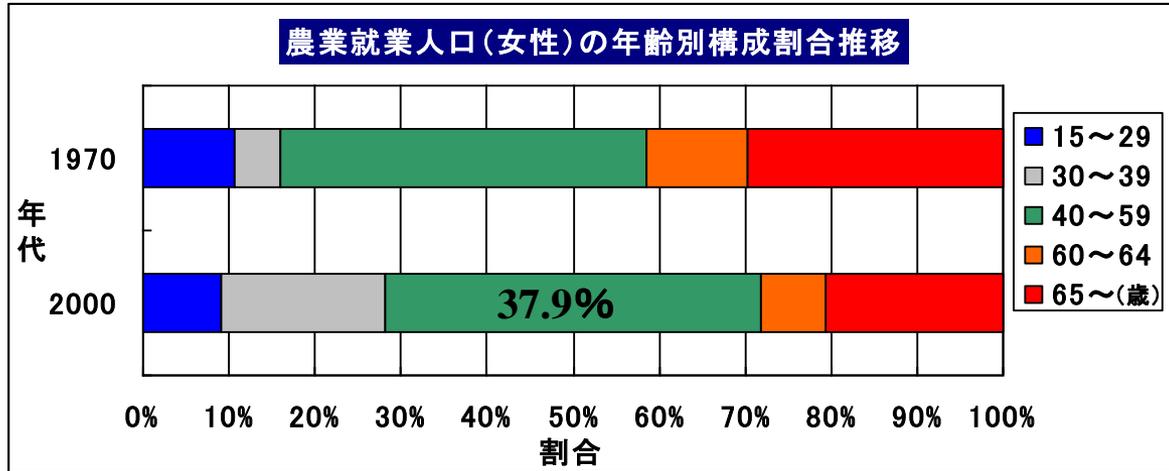
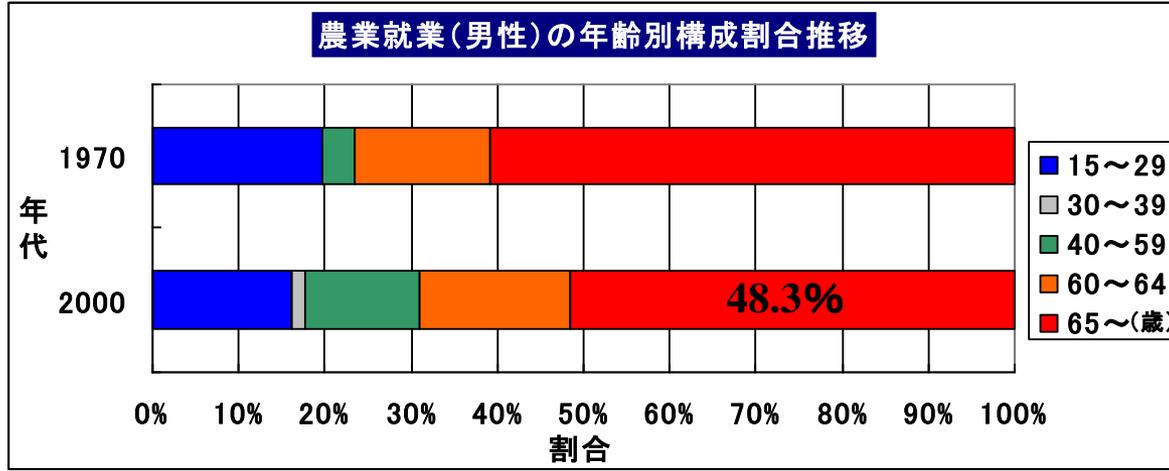
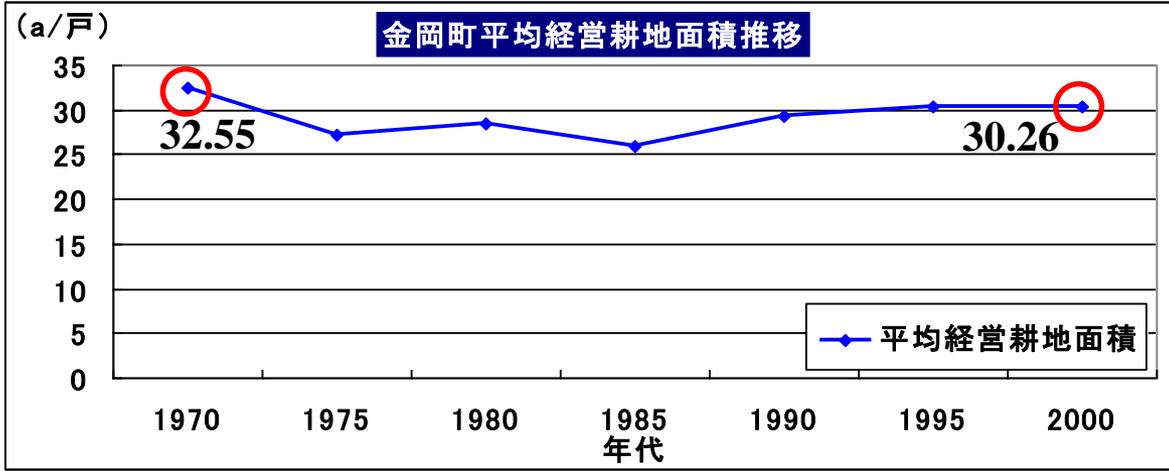
昭和46年度：土地利用現況

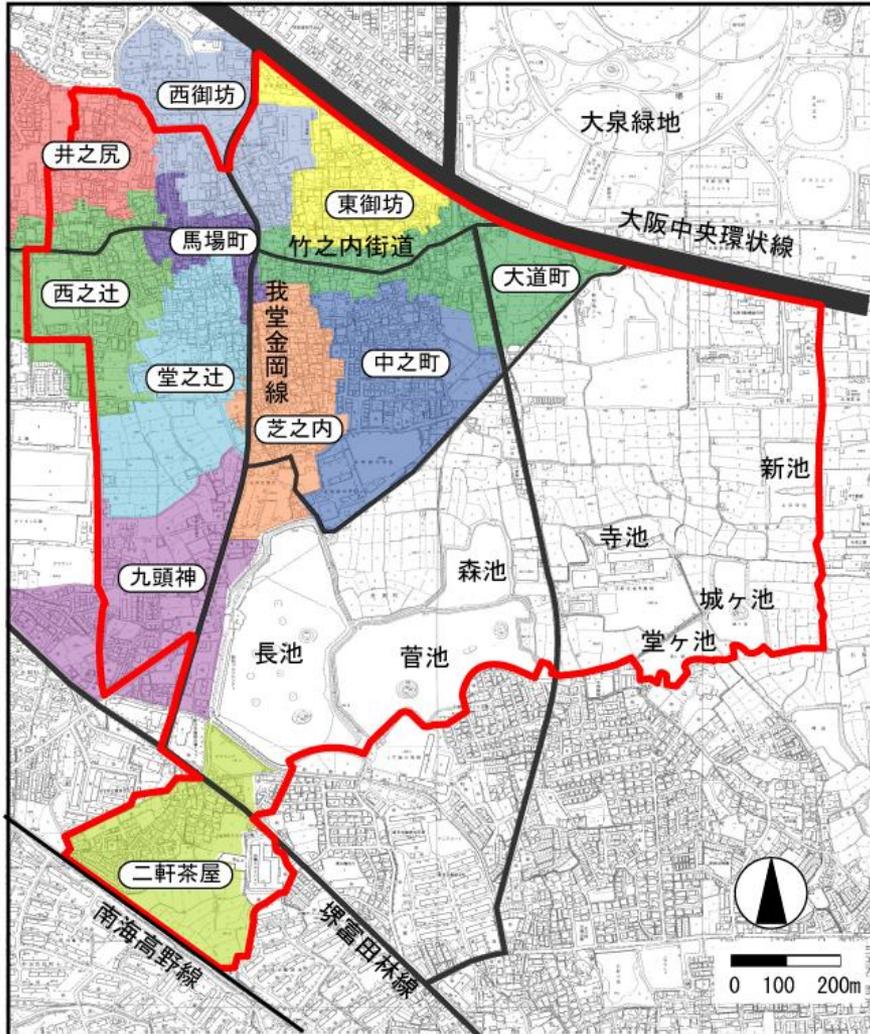


平成12年度：土地利用現況

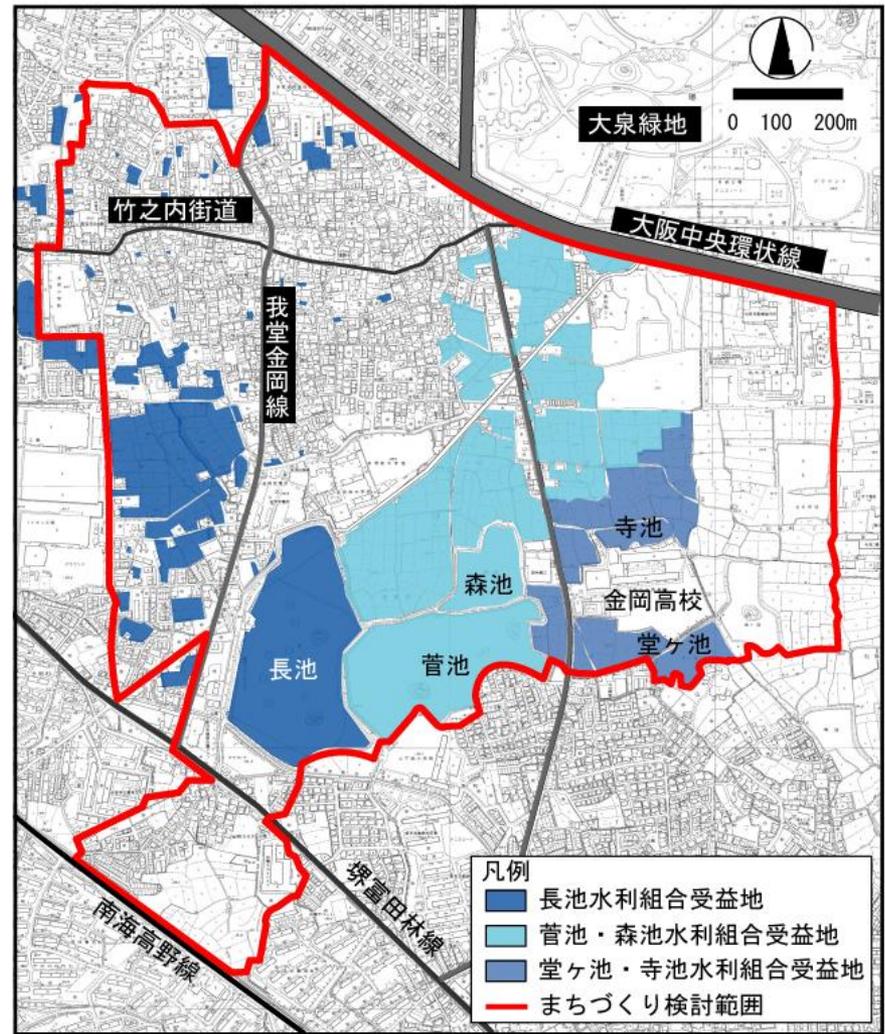








金岡町自治連合会構成町会区域



3水利組合受益地

- 凡例
- 長池水利組合受益地
 - 菅池・森池水利組合受益地
 - 堂ヶ池・寺池水利組合受益地
 - まちづくり検討範囲



- 1950年から1980年にかけて急激な人口流入とそれに伴う宅地化が我堂金岡線・竹之内街道といった主要な骨格道路に沿って無秩序に進行し、農空間を蝕みつつある
- 農家数は大幅に減少したものの、市街化区域への編入の抑制、農家の平均経営耕地面積の維持や現在でも30haに及ぶ農地と7箇所のため池が存在するなど農業を持続させていくためのポテンシャルは高い
- 急激な人口の流入は伝統的な地域共同体のコミュニティの希薄化をもたらしている
- 財産区財産で構成される金岡町自治連合会が地域経営の主要な担い手として維持されるほか、堺市農業協同組合金岡支所協力委員会、長池水利組合、菅池・森池水利組合、堂ヶ池・寺池水利組合が存続しており、まちづくりの担い手として期待できる。



活動状況

- ヒアリング調査
- 金岡まちづくりの会作成議事録
- 堺市まちづくり支援課作成議事録
- 緑地環境計画工学研究室作成議事録

組織状態

- 内部意識
- 内部構造
- 外部連携

行動の中心課題

- 学習
 - 住民意向調査
 - 現況把握
 - 他先進事例把握
- 地域啓発
- 年間活動計画の検討
- まちづくり推進体制の検討
- ビジョン検討

まちづくり進行段階区分

住民組織の変遷と組織変化に与えた
影響要因

金岡まちづくりの会発足以前から金岡まちづくりの会

(平成8年～平成13年10月)



活動年表

平成8年
活動開始 オアシス整備事業決定

平成12年3月
まちづくりの会発足 第1回会議

平成13年10月21日
推進協議会発足 第17回会議

会発足後の活動

地域の問題点の把握と農空間
プラン、都市計画法34条8項
-3の対応に関する協議

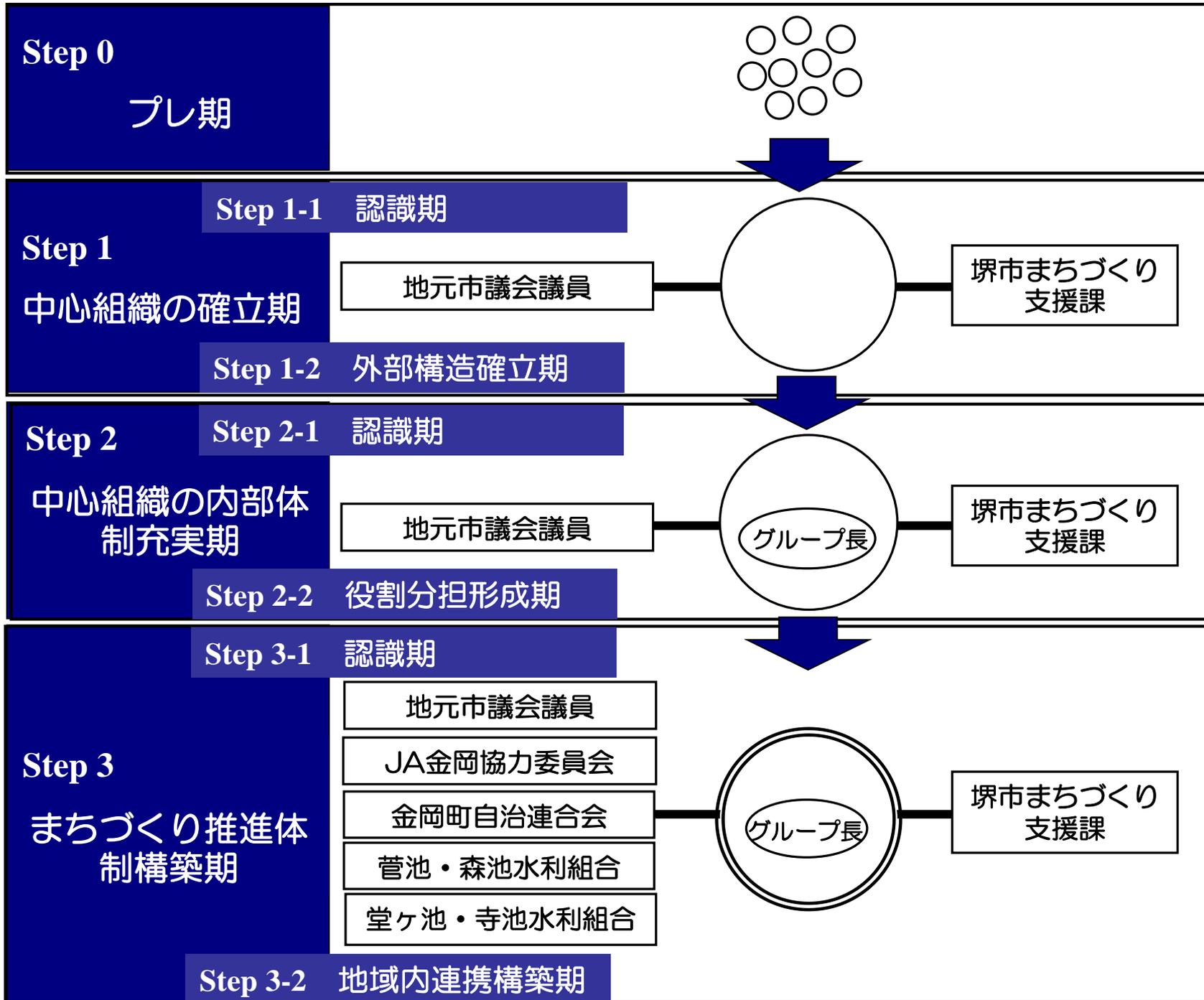
金岡自治連合会会長、堺市・
大阪府等の行政機関、学識経
験者が頻繁にゲスト参加

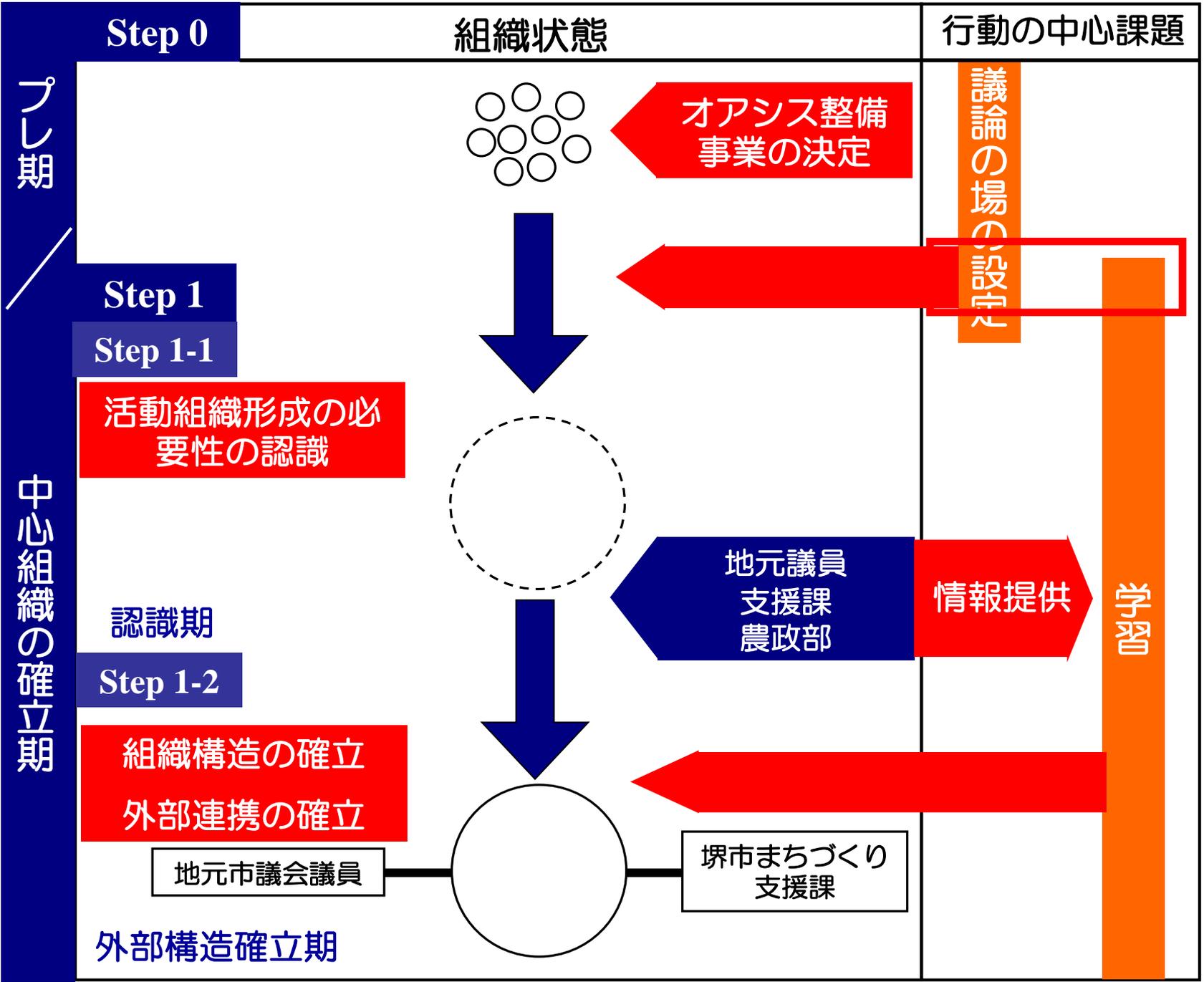
活動状況

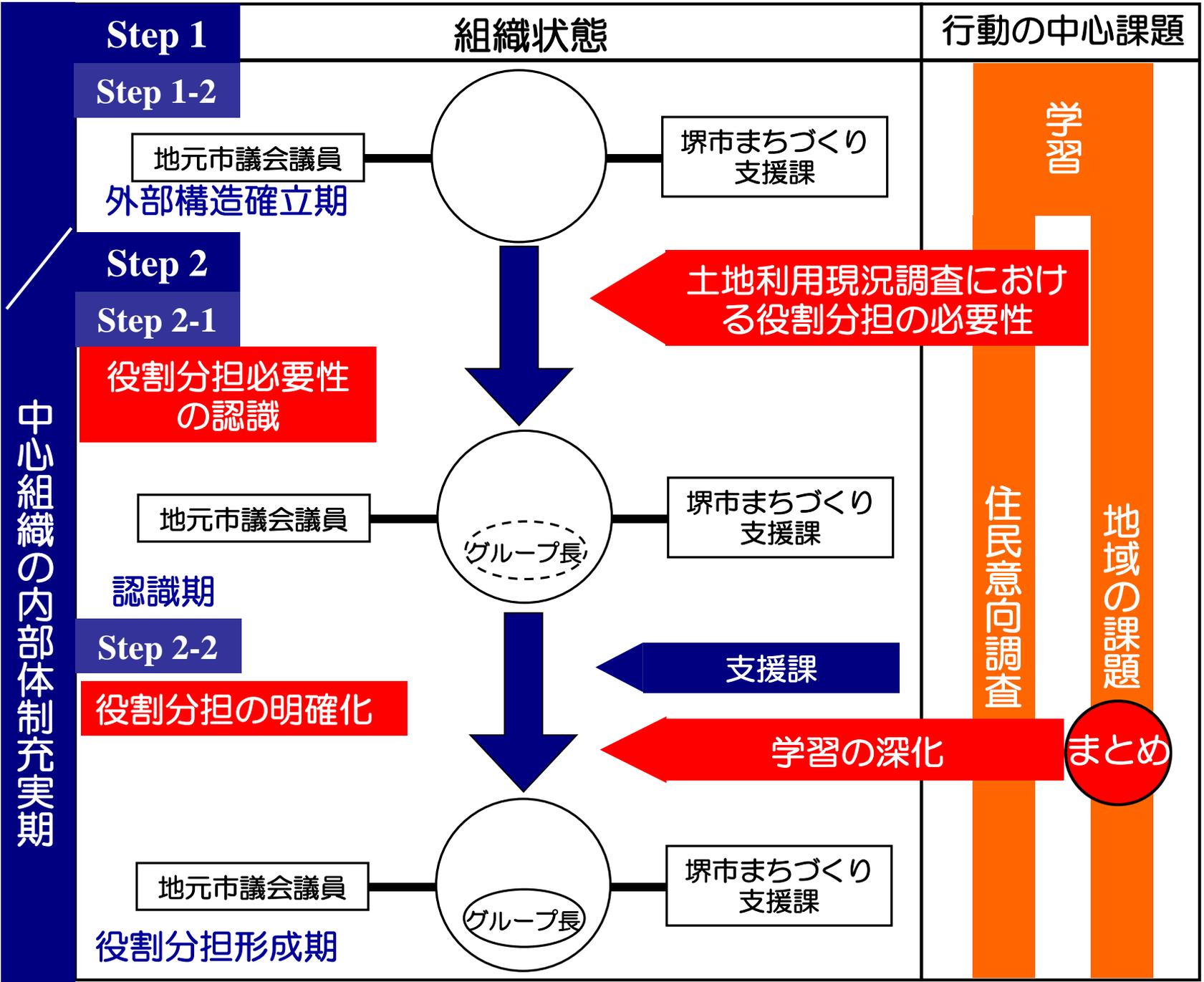
会発足以前の活動

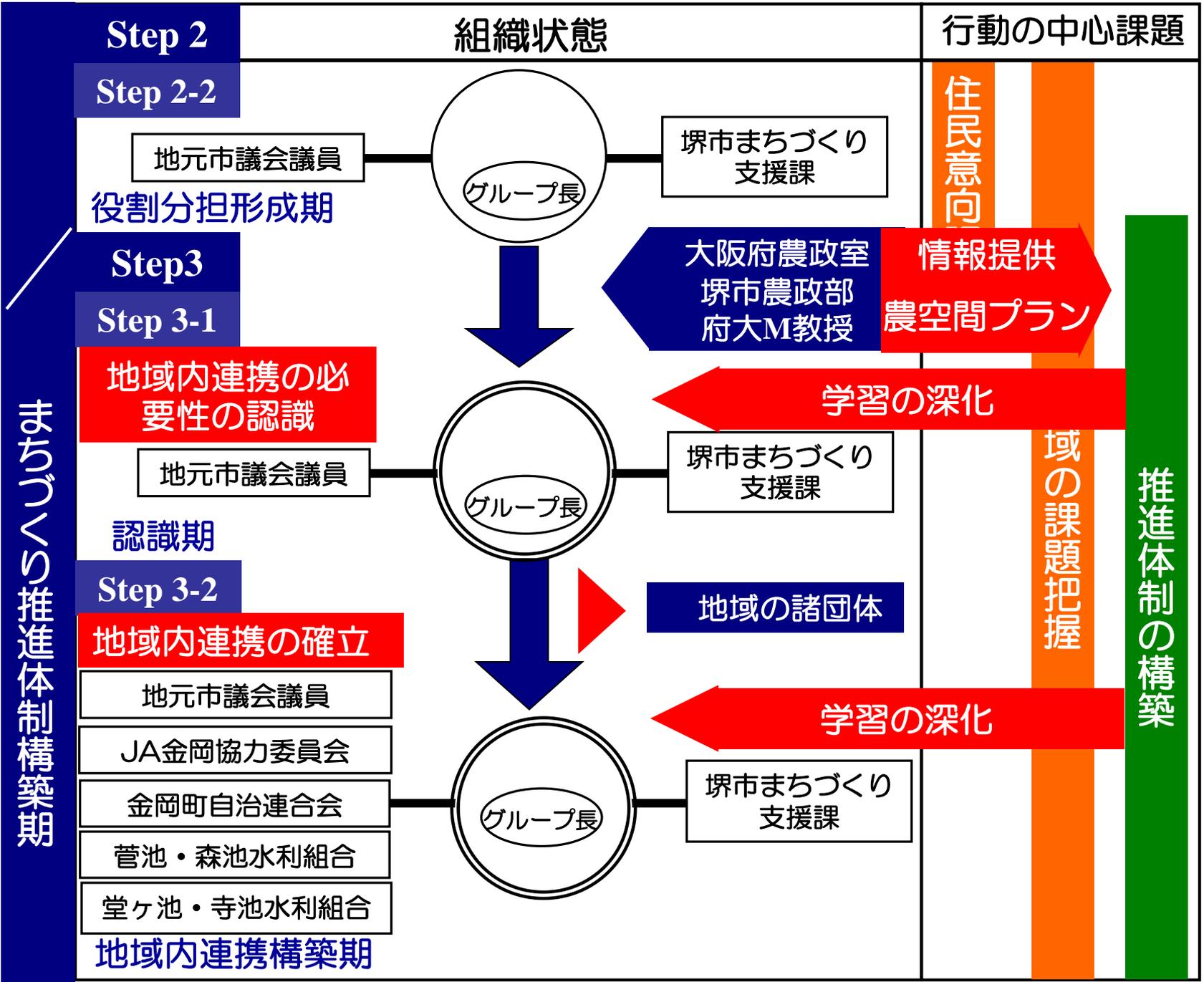
地域の中堅リーダーであるT氏を
中心としながら、同じく中堅のメ
ンバー10人程度で地域の問題点を
話し合う場作り











まちづくり推進体制構築期

金岡まちづくり推進協議会

(平成13年10月～平成15年6月)



組織構成

金岡町自治連合会
堺市農業協同組合金岡支所協力委員会
長池水利組合
菅池・森池水利組合
堂ヶ池・寺池水利組合
金岡まちづくりの会（事務局）

活動内容

■会議

金岡まちづくりの会を中心とした16回の事務局会議、関係諸団体の集まる8回の推進協議会、

■イベント

田植え、コスモス定植、地権者・中学生・住民アンケート調査



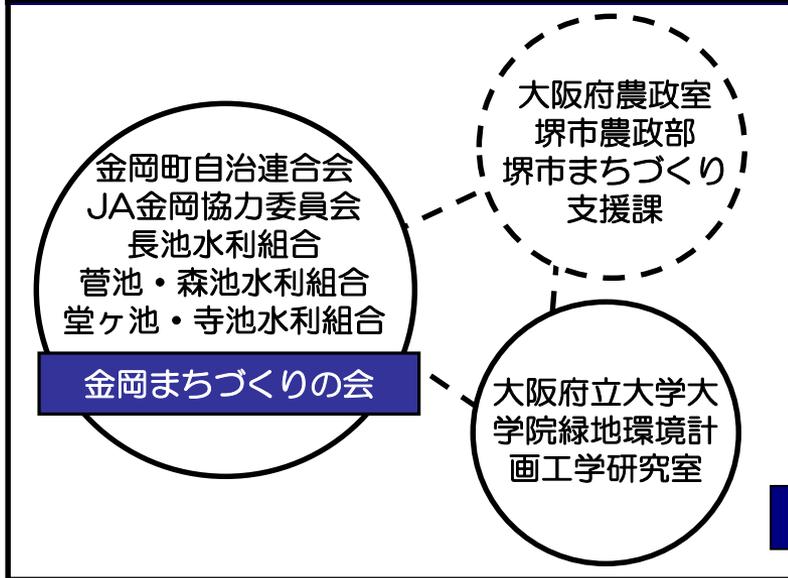
活動状況



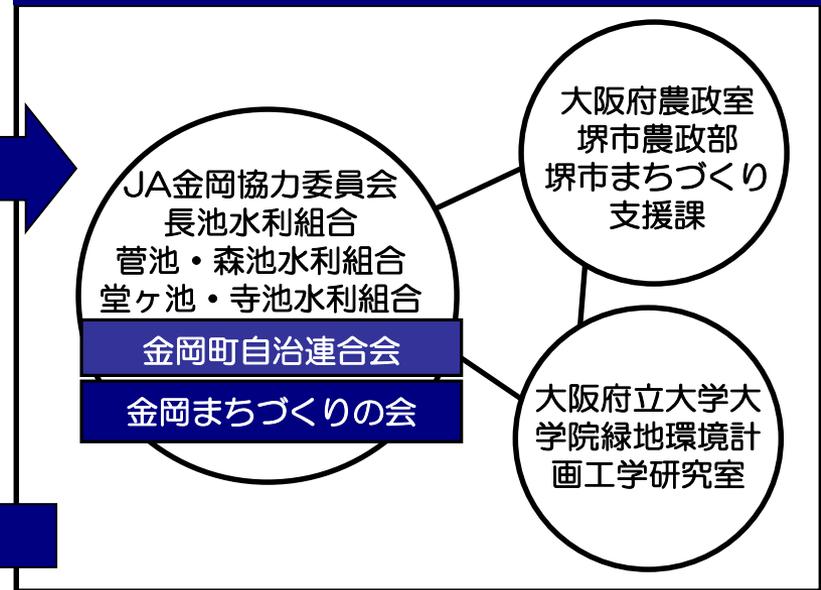
Step 4

まちづくり活動の本格始動期

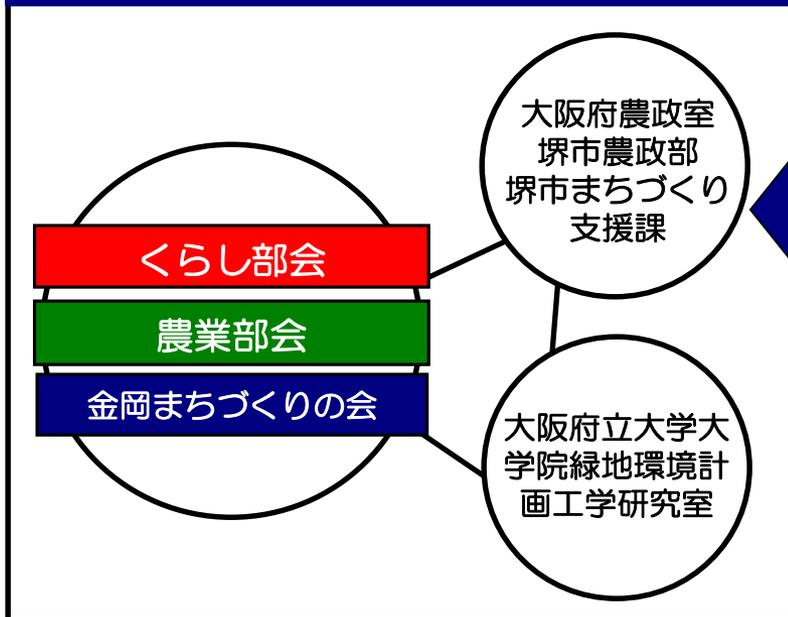
Step 4-1 まちづくり推進体制整備期



Step 4-2 地域啓発活動充実期



Step 4-3 ビジョン検討期





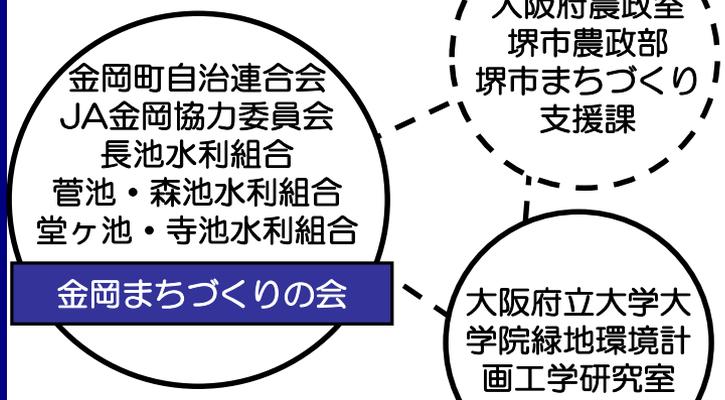
まちづくり推進体制整備期
地域啓発活動充実期

Step 4

組織状態

行動の中心課題

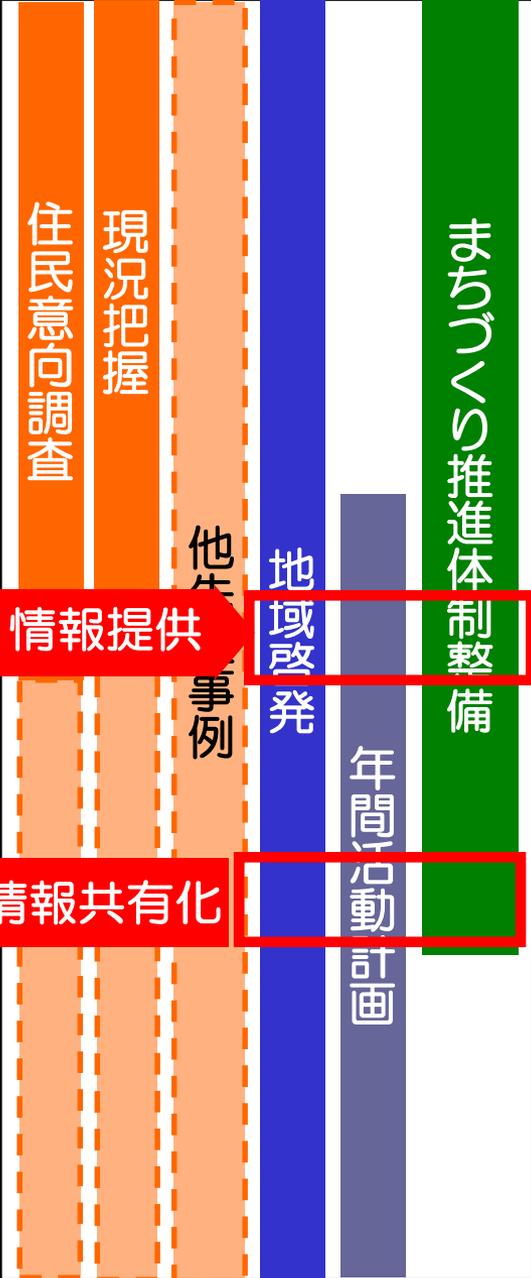
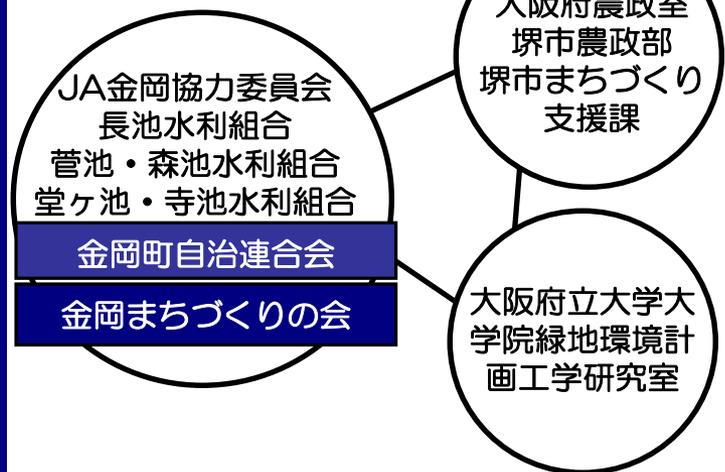
Step 4-1



金岡町自治
連合会

大阪府農政室
堺市農政部
支援課
府大M教授

Step 4-2



情報提供

各主体間情報共有化

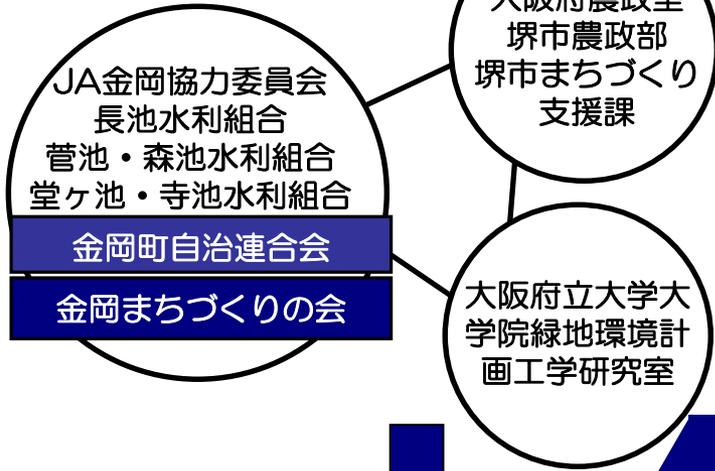


Step 4

組織状態

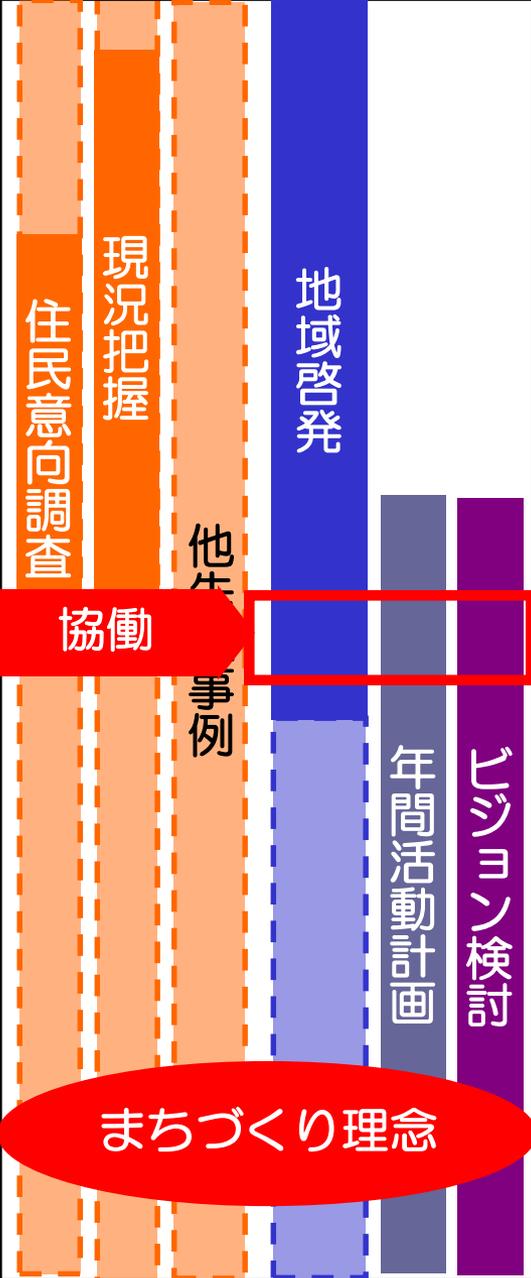
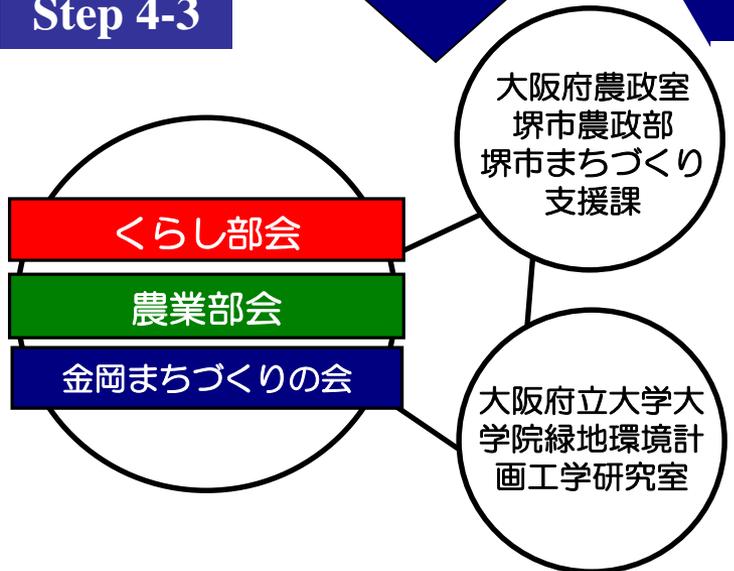
行動の中心課題

Step 4-2



大阪府農政室
堺市農政部
支援課
府大緑地研

Step 4-3



地域啓発活動充実期

ビジョン検討期



課題

- 地域の抱える課題、問題点を客観的に把握すること
- 地域のポテンシャル評価を適切に行うこと
- 共有のための場作り
- 専門的な知識の学習
- 地域全体で意思決定できる組織の確立

解決方法

- 地域の問題点や課題に対して関心を持ち、住民自ら関心を持ち整理を行う
- 学習の深化と学習成果の共有化
- 地域に対し愛着を持ち、強力なリーダーシップと行動力を兼ね備えた人材
- 各主体が協働で会議やイベントと、先進事例の学習
- 適切な既存組織との連携
- 行動力に優れ、柔軟に活動できる事務局機能
- 専門家との協働や連携
- 明確な理念の構築と共有化

本格的なビジョン展開